



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๔๑๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่องหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
เรียนผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง

อ้างถึงหนังสือจังหวัดอ่างทอง ที่ อท ๐๐๓๗.๔/๒๓๒๑ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๗๑๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดอ่างทองได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐประสงค์จะแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้จัดการฝ่ายบุคคลของบริษัทจำหน่ายรถยนต์อิชูซู เป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งการแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่สหกรณ์การเกษตรอีกตำแหน่งหนึ่งจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือในประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐประสงค์จะแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐที่เป็นลูกจ้างของบุคคลอื่นด้วย นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นไว้ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๗๑๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง หารือคุณสมบัติของผู้บริหารท้องถิ่น อันมีลักษณะทำนองเดียวกัน จึงขอให้จังหวัดอ่างทองนำความเห็นตามหนังสือฉบับดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

๒. กรณีข้อหารือในประเด็นการแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่สหกรณ์การเกษตรอีกตำแหน่งหนึ่ง นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๕/๕ ได้กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ อย่างไรก็ตาม การพิจารณาเกี่ยวกับการใช้อำนาจตามที่กฎหมายกำหนดไว้ดังกล่าวนี้ จะต้องนำข้อเท็จจริงมาพิจารณาประกอบกับบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อให้ได้ทราบถึงแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้น ซึ่งคำว่า "เลขานุการ" นั้น ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๕๔๒ ได้ให้ความหมายไว้ หมายความว่า "ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับหนังสือหรืออื่นๆ ตามที่ผู้บังคับบัญชาสั่ง" โดยทั่วไปแล้วงานเลขานุการของผู้บริหารมีหน้าที่ที่สำคัญ คือ การสนับสนุนและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้บริหารในทุกๆ ด้าน การติดต่อประสานงานให้แก่ผู้บริหาร ประสานการนัดหมายต่างๆ การดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับด้านงานหนังสือหรือเอกสารให้แก่ผู้บริหาร การจัดเตรียมเอกสารเพื่อกิจการต่างๆ แก่ผู้บริหาร รวมทั้งงานอื่นๆ ที่ผู้บริหารจะพึงมอบหมาย เป็นต้น ซึ่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็มีหน้าที่ตามที่เลขานุการจะต้องปฏิบัติดังกล่าว จึงต้องปฏิบัติงานอยู่กับนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อช่วยเหลือให้การบริหารราชการของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำเร็จลุล่วงด้วยดี แม้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ จะมีได้กล่าวถึงคุณสมบัติหรือหน้าที่ของเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้โดยชัดเจน แต่การใช้อำนาจตามกฎหมายในการแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ต้องกระทำให้ถูกต้อง

/มีข้อเท็จจริง ...

มีข้อเท็จจริงที่มีเหตุผลสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย เช่น ต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมในเรื่องอายุ ความรู้ความสามารถของบุคคลที่จะมาทำหน้าที่นี้ รวมทั้งสามารถปฏิบัติงานให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เต็มเวลาเช่นเดียวกันกับนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่บัญญัติให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติงาน โดยเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีสิทธิที่จะได้รับเงินเดือนและค่าตอบแทนตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ ตามนัยมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้วางระเบียบในเรื่องดังกล่าวไว้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ โดยกำหนดให้เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับเงินเดือน โดยจ่ายเป็นรายเดือนเช่นเดียวกันกับที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับ ปัจจุบันเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับเงินเดือนเดือนละ ๑๙,๔๔๐ บาท ดังนั้น หากปรากฏว่าเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายและมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติงานให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดไปเป็นลูกจ้างของบุคคลอื่น ไม่อาจปฏิบัติตามหน้าที่ของตนให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายได้ ก็จะเป็นการละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่ตนมีอยู่ รวมทั้งอาจต้องรับผิดชอบทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายด้วย

อนึ่ง เมื่อเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่ต้องปฏิบัติงานช่วยเหลือนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดังที่กล่าวมา รวมทั้งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับเงินเดือนเป็นรายเดือนตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง จะจ่ายตามส่วนของจำนวนวันที่มีสิทธิได้รับเงินเดือนดังกล่าวได้เฉพาะต่อเมื่อได้รับแต่งตั้งในระหว่างเดือนหรือพ้นจากตำแหน่งก่อนสิ้นเดือนเท่านั้น ตามนัยข้อ ๖ วรรคสี่ และข้อ ๗ ของระเบียบฉบับดังกล่าว จึงมิใช่ลักษณะของการกำหนดค่าตอบแทนที่จะจ่ายให้ตามส่วนของการปฏิบัติงาน เช่น การจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายวันโดยจ่ายค่าตอบแทนให้เฉพาะวันที่มาทำงาน หรือจ่ายตามจำนวนผลงานที่ทำได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ประสิษฐโร เหมทานนท์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖