



-ร่าง-

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

หลักการ

ให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เหตุผล

เนื่องจากกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง อำนาจหน้าที่ และรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนหลายฉบับและกระจัดกระจายอยู่ อันทำให้เกิดความสับสน ในการบังคับใช้กฎหมาย และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น บัญญัติให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนใน ท้องถิ่น และเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จึงเห็นสมควรรวบรวมกฎหมายดังกล่าวจัดทำเป็นประมวล กฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายที่จะรวมอยู่ในฉบับเดียวกัน เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน พร้อมกับได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพ ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรประกาศใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่ง
มาตรา ๒๖ ประกอบมาตรา ๔๐ มาตรา ๗๗ มาตรา ๒๔๙ มาตรา ๒๕๐ มาตรา ๒๕๒ และมาตรา ๒๕๘ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจของบทบัญญัติแห่ง
กฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเป็น
กฎหมายที่ต้องออกคู่กับประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รวบรวมกฎหมายจัดตั้งองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลไว้ในฉบับเดียวกันเพื่อสะดวกต่อการอ้างอิงและบังคับใช้
กฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นท้ายพระราชบัญญัตินี้ ตั้งแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นต้นไป

มาตรา ๔ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
- (๒) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๘
- (๓) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๙
- (๔) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๕
- (๕) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๐
- (๖) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๑๑
- (๗) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๖ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕
- (๘) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๗
- (๙) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๑๙
- (๑๐) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๒๓
- (๑๑) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๑๒) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๔๓
- (๑๓) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๑๔) พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒
- (๑๕) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗
- (๑๖) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๘
- (๑๗) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๑๘) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๑๙) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๒๐) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒
- (๒๑) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐
- (๒๒) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๒๓) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๒๔) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒
- (๒๕) พระราชบัญญัติรายได้เทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๗
- (๒๖) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๓๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕
- (๒๗) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕
- (๒๘) พระราชบัญญัติรายได้เทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๐
- (๒๙) พระราชบัญญัติรายได้เทศบาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๕ ให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๖ ให้ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล กฎหมายว่าด้วยเทศบาล หรือกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง หรือครบอายุของสภาท้องถิ่น หรือมีการยุบสภาท้องถิ่นหรือถือว่ามีกรยุบสภาท้องถิ่น โดยให้องค์ประกอบของสภาท้องถิ่น จำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่น คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นคงเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก่อนถูกยกเลิกตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งว่างลง ด้วยเหตุอื่นอันมิใช่กรณีครบอายุของสภาท้องถิ่น หรือมีการยุบสภาท้องถิ่นหรือถือว่ามีกรยุบสภาท้องถิ่น ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เว้นแต่เมื่อตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นว่างลงและมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งและอายุของสภาท้องถิ่นเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

ในกรณีที่รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่นหรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง พ้นจากตำแหน่ง ถ้ามีจำนวนเหลืออยู่ไม่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ มิให้มีการแต่งตั้งเพิ่ม

มาตรา ๗ ในกรณีที่มีการกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นไว้แล้ว ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ ถ้าได้กำหนดวันเลือกตั้งเป็นภายหลังวันที่ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งยกเลิกการเลือกตั้งนั้น และดำเนินการเลือกตั้งใหม่ให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๘ ให้โอนบรรดากิจการ สำนักงาน เงิน ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้อง งบประมาณ ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด แล้วแต่กรณี ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ ไปเป็นขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ โดยให้กิจการ สำนักงาน เงิน ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้อง งบประมาณ ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดใด เป็นกิจการ สำนักงาน เงิน ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้อง งบประมาณ ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

มาตรา ๙ บรรดาการกระทำอันเป็นการจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่กระทำอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ ให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระทำการนั้นต่อไปได้จนกว่าจะแล้วเสร็จ แม้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ

องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด แล้วก็ตาม แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินสามปีนับแต่วันที่ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ ให้โอนบรรดากิจการ สำนักงาน เงิน ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้อง งบประมาณ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของกองทุนที่มีอยู่เดิม และภาระผูกพันอื่นๆ ของเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๒ และเงินทุนส่งเสริมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๗ ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล และกองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๑ ในระหว่างที่ไม่มีคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลตามประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คณะกรรมการเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและคณะกรรมการเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลที่มีอยู่เดิม ดำเนินการบริหารงานและอำนวยความสะดวกทั่วไปในกิจการของกองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน

ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนสภาท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลตามประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ

มาตรา ๑๒ ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานและการอำนวยความสะดวกทั่วไปในกิจการของกองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ให้นำหลักเกณฑ์ที่ออกตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้วแต่กรณีที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ มาใช้บังคับไปพลางก่อน ทั้งนี้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๓ ให้โอนบรรดากิจการ สำนักงาน เงิน ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้อง งบประมาณ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างรวมถึงภาระผูกพันอื่น ๆ ของสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาณูปถัมภ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ตามความในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกิจการสถานธนาณูปถัมภ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาณูปถัมภ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๔ ในระหว่างที่ไม่มีคณะกรรมการจัดการในคณะกรรมการจัดการสถานธนาณูปถัมภ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คณะกรรมการจัดการสถานธนาณูปถัมภ์

บาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่เดิมดำเนินการบริหารงานและอำนวยความสะดวกทั่วไปในกิจการของสำนักงาน คณะกรรมการจัดการสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน

ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการจัดการสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ

มาตรา ๑๕ ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานและการดำเนินกิจการ สถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์ที่ออกตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ ส่งเสริมการดำเนินงานกิจการสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อน วันที่ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ มาใช้บังคับไปพลางก่อน ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๖ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ รวมทั้งข้อบัญญัติ องค์กรการบริหารส่วนตำบล เทศบัญญัติ และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ออกตามกฎหมายที่ยกเลิกตาม ความในมาตรา ๔ และยังใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับ ยังคงใช้ บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามกฎหมายอื่น จนกว่าจะมีพระ ราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศรวมทั้งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบัญญัติ หรือข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๑๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี อำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อปฏิบัติการตามประมวลกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจา นุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

<p>จัดทำโดย กง.กม.๑ (กม.สส) เมื่อวันที่ ๒๐ ก.ค. ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น.</p>
--